

Jf. adresseliste

Saksbehandler: Finn O. Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 05.04.2018
Vår referanse: 17/03628-15

Norge

Høring - søknad om fornyet konsesjon - Harstad helikopterplass, Stangnes

Heli Team AS (org 850 447 772), heretter kalt Heli Team, har søkt om fornyet konsesjon for å drive og inneha Harstad helikopterplass, Stangnes syd.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Heli Team fikk i Luffartstilsynets vedtak 21.08.2007 innvilget fornyet konsesjon for Harstad helikopterplass, Stangnes syd frem til 21.09.2017.

I mars 2017 fremmet Harstad kommune en søknad om fortsatt fornyet konsesjon for landingsplassen. Søknader om fornyelse av konsesjon som kommer inn tidligere enn seks måneder før utløpet av gjeldende konsesjon, medfører automatisk fornyelse av gjeldende konsesjon frem til søknaden av om fornyet konsesjon er avgjort.

Luffartstilsynet anså imidlertid at det ikke var Harstad kommune, men Heli Team, som var riktig søker om fornyet konsesjon. Luffartstilsynet tok derfor kontakt med Heli Team, som på sin side ba om utsatt søknadsfrist til 31.12.2017. Luffartstilsynet innvilget slik utsatt søknadsfrist, med samtidig innvilgelse av forlengelse av gjeldende konsesjon. Formell søknad om fornyet konsesjon ble sendt til Luffartstilsynet 19.12.2017. Ny støyberegning ble ettersendt i januar.

I søknaden viser Heli Team til at selskapet har sin hovedbase ved anlegget, hvor alt teknisk vedlikehold gjøres. Landingsplassen har teknisk/operativ godkjenning frem til 2022.

Heli Team skriver at landingsplassen har noe redusert aktivitet, etter at Forsvaret ikke lenger benytter den, og ettersom sykehuset har etablert og drifter egen landingsplass. Luffartstilsynet forstår søknaden slik at Heli Teams aktivitet begrenser seg til VFR (visual flight rules) operasjoner, med 6 til 8 rundturer pr dag i ukedagene, og 1 til 4 rundturer i helgene.

Det søkes om fornyet konsesjon på om lag de samme konsesjonsvilkår som tidligere.

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Luffartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00

F: +47 75 58 50 05

E: postmottak@caa.no

Postadresse:

Postboks 243

8001 BODØ

Besøksadresse:

Sjøgata 45-47

8006 BODØ

Fakturaadresse:

fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ

Postboks 4746

7468 TRONDHEIM

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til hvilke opplysninger som skal følge en søknad om fornyet konsesjon.

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Ut fra de opplysninger som følger søknaden, oppfatter Luftfartstilsynet at helikopterplassen ligger på et område som er regulert for helikopterplass.

3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Ettersom landingsplassen ligger i et sentralt område med mye nærliggende bebyggelse, antar Luftfartstilsynet at etablering og drift av landingsplassen ikke vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet tar imidlertid høyde for at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som man mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

3.3 Støy

Når det gjelder støy, så er det foretatt en ny støyberegning av SINTEF, basert på de nyeste retningslinjene utgitt av Klima- og miljødepartementet, T-1442/2016.

Støyberegningen bygger på et trafikkgrunnlag på i gjennomsnitt 5-6 turer per ukedag og 1-3 turer per helgedag i sommerhalvåret, med helikoptertypen AS 350. I vinterhalvåret er trafikken antatt å være lavere. I tillegg til dette er det i støyberegningen estimert at Forsvarets helikoptre av typen Bell 412 lander på plassen 1-3 ganger per måned, at Luftambulansens helikoptre av typen EC 135/145 lander 1-5 ganger per måned, og at redningshelikopteret S 61 lander 1-4 ganger per år. Det er lagt til grunn at trafikken på sommerhalvåret er dimensjonerende for støyberegningene.

På dette grunnlag tilsier støyrapporten at ingen støysensitive bygninger er beregnet å ligge innenfor gul eller rød støysone.

Luftfartstilsynet ber riktig nok høringsinstansene legge merke til at støyrapporten var basert på et forslag om endrede inn- og utflygningstraseer, og dermed tar utgangspunkt i inn- og utflygningstraseer som er noe annerledes enn gjeldende traseer. Blant annet er sørgående trase noe mer vestvendt enn den som beskrives i støyrapporten, og går over land. Forslaget til endrede traseer som støyrapporten bygger på, vil imidlertid bryte med gjeldende tekniske og operative krav, og det er således grunn til å forutsette at tidligere inn- og utflygningstraseer vil opprettholdes.

Luftfartstilsynet vil i alle tilfeller påpeke at de endringene i traseer som fremkommer av støyrapporten er små, og at den trafikk som har vært ved landingsplassen frem til nå har fulgt gjeldende traseer (det vil si at eventuell støyproblematikk antas å ville være den samme som tidligere.)

3.4 Konesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen begrenset til 3500 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. Vi har da tatt utgangspunkt i støyberegningene som bygger på opp til 72 flybevegelser i uken, med et blikk til noe lavere aktivitet om vinteren. Vi har sett bort fra trafikk med luftambulans eller Forsvarets helikoptre, på bakgrunn av at Heli Team i søknaden skriver at disse nå i hovedsak benytter egne landingsplasser.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet innen **15. juni 2018**, helst pr e-post til postmottak@caa.no.

Vår dato
05.04.2018

Vår referanse
17/03628-15

Vennligst merk høringsinnspill med ref. 17/03628.

Dette høringsbrevet sendes kun på epost. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Aktuelt» og «Høringer».

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Hege Susann Aalstad e.f.
fung. juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vedlegg: Heli Teams søknad, med vedlegg 1 til 7

Adresseliste: Harstad kommune, Troms fylkeskommune, Fylkesmannen i Troms, Forsvaret, Luftambulansetjenesten HF