

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Finn O. Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 09.12.2021
Vår referanse: 11/00666-54

Høring - søknad om fornyet konsesjon for Husodden flyplass, Søndre Land

Lars Nordraak har søkt om fornyet konsesjon til å drive og inneha Husodden landingsplass, Søndre Land.

Søknaden sendes med dette på høring, jf. kravet i luftfartsloven § 7-6 om at det skal være innhentet uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter før avgjørelsen om konsesjon treffes.

Luftfartstilsynet ber om høringsinstansenes syn på søknaden, herunder utkastet til konsesjonsvilkår.

Vi ber om at eventuelle uttalelser sendes til Luftfartstilsynet **innen 14. mars 2022**.

Innspill bes sendt på e-post til postmottak@caa.no. Alle høringsinnspill bes merket med referanse 11/0666.

Dette høringsbrevet sendes kun på e-post, og uten vedlegg. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på [Luftfartstilsynets hjemmesider](#).

Kommunen bes selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring for eventuell uttalelse gis.

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden om fornyet konsesjon

Husodden landingsplass ligger plassert på Husodden, som er en landtunge som stikker ut fra vestre side av Randsfjorden, like sør for Fluberg bro, i Søndre Land kommune. Landingsstripen består av en jord-/gresstripe på ca. 600 meter sørvest på Husodden. Lars Nordraak fikk siste gang i oktober 2007 fornyet konsesjon til å drive og inneha landingsplassen for en periode på ti år.

Husodden benyttes i tillegg som sjøflyplass, med utgangspunkt i sørspissen av Husodden. Sjøflyplassen hadde tidligere utgangspunkt i et anlegg på innsiden av Settonvika, og har bare delvis vært omtalt i forbindelse med tidligere konsesjon.

Lars Nordraak søkte i oktober 2017 Luftfartstilsynet om fornyet konsesjon for å kunne fortsette å drive og inneha Husodden landingsplass. I løpet av saksbehandlingen kom det frem at bruken av landingsplassen ville være såpass liten at det ikke ville bli foretatt mer enn 12 flybevegelser

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00
F: +47 75 58 50 05
E: postmottak@caa.no

Postadresse:
Postboks 243
8001 BODØ

Besøksadresse:
Sjøgata 45-47
8006 BODØ

Fakturaadresse:
fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ
Postboks 4746
7468 TRONDHEIM

per uke fra landingsplassen. I medhold av gjeldende regelverk kreves det ikke konsesjon for landingsplasser som anses som «naturlige landingsplasser», dersom trafikken til og fra landingsplassen ikke utgjør mer enn 12 flybevegelser per uke¹. Luftfartstilsynet kom til at Husodden landingsplass var å anse som en naturlig landingsplass, og traff derfor vedtak 17. april 2020 om at konsesjonen for landingsplassen opphørte fra 1. april 2020.

Nordraak har i ettertid ønsket å fremme en ny konsesjonssøknad for landingsplassen, med utgangspunktet i den opprinnelige søknaden fra 2017. Etter en samlet vurdering av saksforholdet, har Luftfartstilsynet funnet grunn til å ta opp igjen behandlingen av søknaden fra 2017, med utgangspunkt i at vedtaket fra 17. april 2020 om opphør av konsesjon står fast i mellomtiden.

Nordraak har presisert at han ønsker enkelte endringer i konsesjonssøknaden fra 2017. Luftfartstilsynet oppfatter at søknaden om fornyet konsesjon nå består av følgende momenter:

- konsesjon for 10 år, og for privat bruk
- videreføre bruken av sørøstsiden av Husodden som sjøflyplass
- maksimalt 1500 flybevegelser pr år, samlet for både landingsstripen på land og for sjøflyplassen
- bruk året rundt i dagslys
- kun VFR-flyging
- flyging med mindre énstempelsmotorfly («single engine piston»)
- ingen internasjonal trafikk, basevirksomhet, luftrutetrafikk eller ervervsmessig virksomhet
- ønske om et konsesjonsvilkår som sier at:
«Ved ellers like forhold er foretrukken rullebane i bruk: Landing mot nord og avgang mot syd. Fartøysjefen er til enhver tid ansvarlig for å vurdere de rådende vindforhold og velge rullebane som gir best mulig marginer for avgang og landing. Overflyging av Septun gård nord for plassen bør unngås.»

2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn. Uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

¹ Se forskrift om konsesjon for landingsplasser [§ 4 første ledd a\)](#).

Når det gjelder krav til utforming av landingsplassen, herunder sikkerhetsmessige aspekter, ivaretas dette gjennom regler om *teknisk/operativ godkjenning*. Disse spørsmålene vurderes i en egen søknadsprosess, og er ikke gjenstand for høring. Luftfartstilsynet kan imidlertid ikke se at landingsplassen på Husodden har et bruksformål som tilsier at den berøres av reglene om teknisk/operativ godkjenning².

3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av en videreføring av landingsplassen opp mot *allmenne hensyn*, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b (se ovenfor), eller med fokus på de forhold høringsinstansene selv finner grunn til å fremheve.

Faktorer som vanligvis vurderes særskilt ved søknader om konsesjon, er samsvaret med *kommunal arealplan*, forholdet til *naturmangfoldet*, og omfanget av *støy for omgivelsene*.

Kommunal arealplan: Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Luftfartstilsynet forstår det slik at landingsplassen ligger på et område regulert for næringsvirksomhet i gjeldende kommuneplan. Som et utgangspunkt, og basert på tidligere gitt konsesjon, legger Luftfartstilsynet til grunn at landingsplassen ikke anses å stride mot gjeldende arealplan for området, men ser gjerne at kommunen og statsforvalteren inngir sine kommentarer til dette.

Kravene i naturmangfoldloven: Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold ([naturmangfoldloven](#)) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Luftfartstilsynet er ikke kjent med at landingsplassen har en negativ innvirkning på naturmangfoldet. Landingsplassen ligger imidlertid like sør for Fluberg fuglefredningsområde, og inn- og utflygninger nord for landingsplassen vil kunne berøre området. Nordraak har oppgitt til Luftfartstilsynet at det i perioden 15. april til 19. mai ikke skal flys under 800 fot i fuglefredningsområdet. Dette vil være i tråd med et nedlagt forbud i aktuell forskrift for fuglefredningsområdet³. Luftfartstilsynet bemerker likevel at det også er en generell bestemmelse i denne forskriften om at «*Fugler, herunder deres reir og egg, er fredet mot enhver form for skade, ødeleggelse og unødig forstyrrelse*». Luftfartstilsynet ser av den grunn gjerne at høringsinstansene kommenterer på om det er hensiktsmessig med egne reguleringer i konsesjonsvilkårene knyttet til avganger og landinger som berører Fluberg fuglefredningsområde.

Luftfartstilsynet viser ellers til at Nordraak har fylt ut en standardisert miljøutredning, i tråd med konsesjonsforskriften § 11 andre ledd. Denne er vedlagt høringsbrevet.

For øvrig registrerer Luftfartstilsynet at det finnes en kommunal forskrift om start og landing med luftfartøy i Randsfjorden⁴. Luftfartstilsynet vil bemerke at en slik forskrift ikke erstatter kravet om

² Se [forskrift om teknisk/operativ godkjenning av flyplasser](#), punkt 4.

³ [Forskrift om fredning av Fluberg fuglefredningsområde, Søndre Land kommune, Oppland.](#)

⁴ [Forskrift om motor- og luftfartøyferdsel i vann og vassdrag, Søndre Land kommune, Innlandet.](#)

konsesjon knyttet til sjøflyplassen. Eventuell konsesjon vil måtte benyttes innenfor rammene av den lokale forskriften.

Støy: Med hensyn til støy, så har ikke Nordraak lagt ved en støyberegning i tråd med konsesjonsforskriftens krav, det vil si av typen T 1442⁵. Det er imidlertid en åpning i konsesjonsforskriften for at det kan gis dispensasjon fra kravet om støyberegning. Luftfartstilsynet har praksis for at kravet til støyberegning vurderes ut fra landingsplassens karakter og omfang, omgivelsene rundt og bruken av landingsplassen. Til en viss grad er det også et relevant hensyn at fullverdige støyberegninger er kostbare å utarbeide, og at kravet til støyberegning må ses ut fra et kost/nytte-perspektiv.

Ettersom erfaringen tilsier at støyproblematikk først og fremst har knyttet seg til ulemper for eierne av Setton gård, like nord for landingsplassen, har Nordraak (med tillatelse fra grunneier) gjort enkelte egne støymålinger med utgangspunktet i Setton gård og i forbindelse med inn- og utflyginger til landingsplassen på Husodden.

Luftfartstilsynet har ikke for vane å basere konsesjonsvurderinger på denne type støymålinger, men vi er åpne for at slike støymålinger kan gi et tilstrekkelig dekkende bilde av den støybelastning bruken av landingsplassen medfører for omgivelsene. Nordraaks målinger er vedlagt som filer til dette høringsbrevet. Luftfartstilsynet ser gjerne at høringsinstansene inngir sine kommentarer til bruken av disse støymålingene. Vi minner i den forbindelse om at støy fra landingsplassen ikke er et isolert vurderingstema under konsesjonsbehandlingen, men inngår i den helhetlige vurderingen av om driften av landingsplassen er forenlig med allmenne hensyn.

4. Utkast til konsesjonsvilkår

Som et vedlegg til dette høringsbrevet har Luftfartstilsynet laget et utkast til konsesjonsvilkår. Utkastet bygger på tidligere konsesjonsvilkår for landingsplassen, Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

Sentralt i utkastet til konsesjonsvilkår er en begrensning i trafikkomfanget for landingsplassen på 1500 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode. Begrensningen i antall flybevegelser vil omfatte all aktivitet på landingsplassen.

Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. Rammen for trafikkomfanget er absolutt, i motsetning til tidligere praksis, der man tillot en utvidet bruk av rammen med 25 prosent. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres, og søknad om dette må fremmes i god tid.

Luftfartstilsynet har også foreslått en formulering i konsesjonsvilkårene knyttet til inn- og utflyging fra landingsplassen som avviker noe fra forslaget søker har lagt frem.

⁵ Se forskrift om konsesjon for landingsplasser [§ 11](#) (3), jf. § 14 (1) d).

Vår dato
09.12.2021

Vår referanse
11/00666-54

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Lars Nordraak

Vedlegg:

- Utkast til konsesjonsvilkår
- Støymålinger
- Arealplankart
- Oversiktskart med retningslinjer for bruk av landingsplassen
- Miljøutredning