

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Finn O. Meling
Vår dato: 02.09.2024
Vår referanse: 21/00441-11

Høring – Namsos helikopterplass, Sykehuset – Søknad om forlengelse av konsesjon for dagens landingsplass og konsesjon for ny elevert landingsplass

Luftfartstilsynet sender med dette på høring en søknad om konsesjon for ny elevert helikopterplass for Namsos helikopterplass, sykehuset. Søknaden inneholder dessuten en anmodning om en ytterligere forlengelse av eksisterende konsesjon for dagens helikopterplass ved sykehuset.

Vi ber om at eventuelle innspill til søknaden blir sendt til Luftfartstilsynet innen 1. november 2024. Høringsinnspill kan bli sendt pr. e-post til: postmottak@caa.no. Merk innspillet med saksnummer 21/00441.

Høringen er åpen for enhver. Høringsmottakerne bes selv vurdere om høringen bør videreformidles til aktuelle interessenter.

Alle høringsdokumentene, herunder søknaden med vedlegg, er tilgjengelige på Luftfartstilsynet sine [hjemmesider](#).

1. Bakgrunn

Helse Nord-Trøndelag HF (org 983974791), heretter HNT, søkte 19. april 2022 om en fornyet konsesjon for å drive og inneha Namsos helikopterplass, sykehuset.

I søknaden og i øvrig kommunikasjon med Luftfartstilsynet informerte HNT også om at de var i gang med et prosjekt for å etablere en ny landingsplass ved sykehuset i Namsos, som vil kunne ta imot de nye redningshelikoptrene av typen AW101 (Sar Queen). Det oppstod derfor spørsmål om det var hensiktsmessig med en fornyet konsesjon for en lengre periode for den eksisterende landingsplassen.

Etter en del korrespondanse mellom HNT og Luftfartstilsynet fattet Luftfartstilsynet 17. november 2022 et vedtak om en midlertidig forlengelse av gjeldende konsesjon for Namsos helikopterplass, sykehuset. Konsesjonen ble gitt varighet til og med 31. desember 2024. Luftfartstilsynet begrunnet vedtaket slik:

«Med tanke på at en ny konsesjon normalt gis for ti år, og på at det er stor sannsynlighet for at det innen kort tid vil bli søkt om konsesjon for en ny landingsplass ved sykehuset, anser Luftfartstilsynet at en ny og fullstendig konsesjonsbehandling for den eksisterende landingsplassen pr i dag ikke er hensiktsmessig. Dette underbygges av at det ikke foreligger kjente forhold som skulle tilsi at en ny konsesjonsbehandling for denne landingsplassen er nødvendig.»

Luftfartstilsynet har derfor kommet til at det i stedet for å foreta en full ny konsesjonsbehandling for den eksisterende landingsplassen, er grunn til å forlenge gjeldende konsesjon frem til en eventuell konsesjon for ny landingsplass er avklart. Vi finner også at en slik løsning er forenlig med allmenne hensyn, jf. vilkåret i luftfartsloven § 7-6.»

2. Om den nye søknaden om fornyet konsesjon

HNT skriver i den nye søknaden at planarbeidet for den nye landingsplassen har tatt lengre tid enn først antatt, og ny landingsplass nå planlegges ferdigstilt ved årsskiftet 2025/2026.

Knyttet til den delen av søknaden som gjelder ytterligere forlengelse av gjeldende konsesjon skriver HNT:

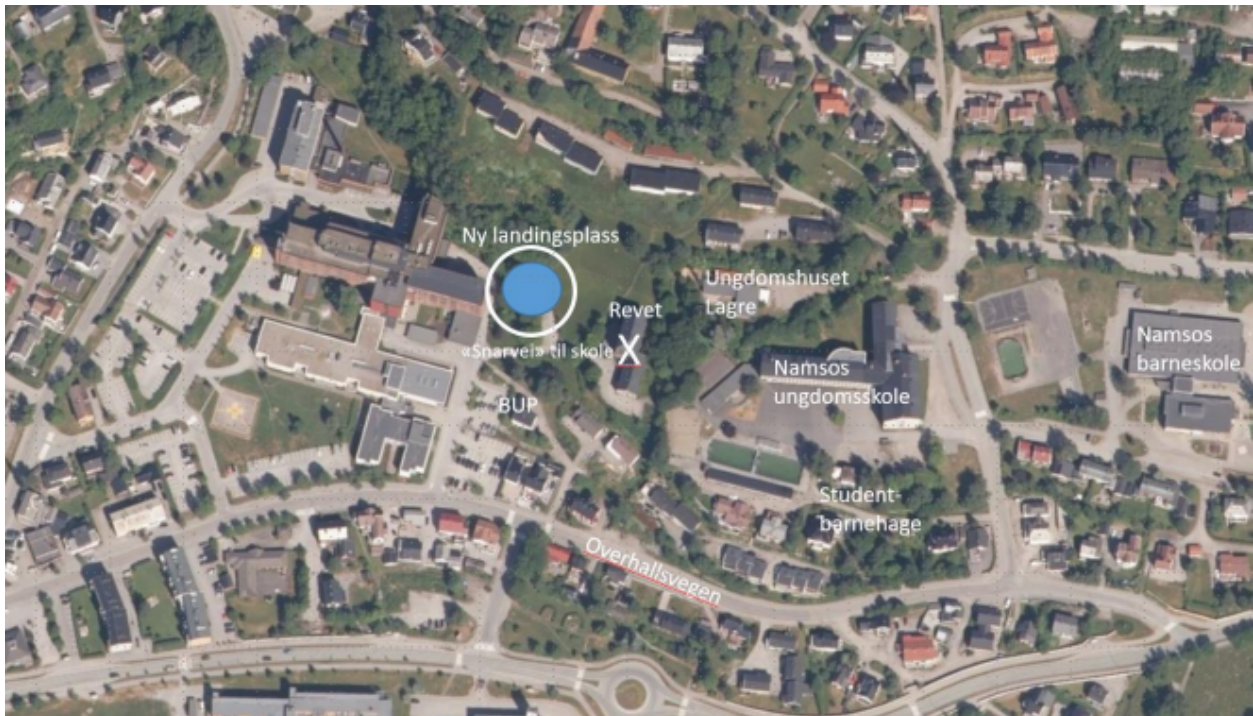
Aktiviteten de siste to årene, 2022 og 2023, er noe tilsvarende som foregående år. Aktivitet i 2022 var 222 bevegelser, alle med luftambulansen. Aktivitet i 2023 var 160 bevegelser, alle med luftambulansen.¹ Redningshelikopteret SAR Queen benytter Namsos Lufthavn. Det antas at antall bevegelser vil være stabilt for den kommende perioden landingsplassen skal holdes i bruk. Det er ikke gjort endringer i kommunale arealplaner for det område landingsplassen er lokalisert. Landingsplassen benyttes i henhold til gjeldende konsesjon til medisinske transporter hvor tidsaspektet er avgjørende, samt til nødvendig treningsflyging for å kunne utføre slike transporter. Grunnet forsinkelse i planprosessen for ny landingsplass, søkes det om ytterligere forlenget konsesjon for dagens landingsplass til og med 30.06.2026. Når ny landingsplass tas i bruk vil bestående landingsplass saneres.

Knyttet til den delen av søknaden som gjelder konsesjon for ny elevert landingsplass skriver HNT:

Nytt redningshelikopter AW101 (SAR Queen) har erstattet Sea King, og stiller nye krav til landingsplasser ved sykehus. Den nye landingsplassen vil ligge på sykehuset i Namsos, som vist på bildet nedenfor²:

¹ En flybevegelse er enten en landing eller en avgang.

² Bildet er hentet fra ROS-analyse vedlagt søknaden.



Det fremgår av søknaden at landingsplassen skal benyttes til medisinske transporter der tidsaspektet er avgjørende, samt til nødvendig treningsflyging. Landingsplassen er dimensjonert for helikoptertypen AW101 (SAR Queen). Det er forventet 260 flybevegelser årlig. Disse vil kunne skje både i dagslys og i mørke, hverdag som helg. Det oppgis i søknaden at landingsplassen vil utformes etter reglene om teknisk/operativ godkjenning for små helikopterplasser (BSL E 3-6).

For de nærmere detaljer i søknaden viser vi til søknaden i sin helhet.

3. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel ha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge [luftfartsloven](#) § 7-6 skal konsesjon bare bli gitt når det er «forenlig med allmenne hensyn». Det skal innhentes uttalelser fra relevante kommunale og andre myndigheter før konsesjon eventuelt blir gitt.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i [forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser](#) (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som har slik ordlyd:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger ellers av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon blir gitt for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk blir som hovedregel

gitt for en periode på 10 år, i samsvar med konsesjonsforskriften § 15.

4. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av

- forlenget midlertidig konsesjon for dagens helikopterplass
- konsesjon for ny helikopterplass ved sykehuset

Vurderingen skal gjøres opp mot kriteriet «forenlig med allmenne hensyn», med særlig vekt på de momentene som er vist til i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Utenom de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i innspillene blir tatt stilling til de forholdene som er fremhevet i pkt. 4.1 med videre nedenfor.

4.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan bli gitt i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Man kan likevel gi konsesjon i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Helse Nord-Trøndelag HF oppgir i søknaden at det ikke er gjort endringer i kommunale arealplaner for det området dagens landingsplass er lokalisert.

For den nye landingsplassen, har HNT lagt ved dokumentasjon fra kommunens behandling av ny reguleringsplan. Slik vi forstår det ble ny reguleringsplan vedtatt 25. mai 2023. Her legges det til rette for utbygging og tilkomst til ny landingsplattform for helikopter.

4.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Ved vurdering av konsesjonssøknaden legger Luftfartstilsynet vekt på lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven), §§ 8 til 12, jf. § 7. Reglene her stiller krav til at forvaltningen skal legge til grunn visse prinsipper ved utøving av offentlig myndighet, med formål å verne naturmangfoldet.

Luftfartstilsynet er ikke kjent med naturforhold i området som man burde ha særskilt oppmerksomhet mot i denne sammenhengen, hverken for den eksisterende eller den nye landingsplassen. Søknaden gjelder fortsettelse av en etablert virksomhet i et utbygget område.

HNT har som en del av søknaden om konsesjon for ny helikopterplass lagt ved en miljøutredning i form av en egenerklæring, i samsvar med § 11 (2) i konsesjonsforskriften. I denne utredningen identifiseres to vesentlige risikofaktorer: økt fare for støy og økt fare for utslipp og bruk av kjemikalier som kan medføre helse- og miljøskade. I utredningen vises det hvordan disse farene planlegges håndtert, slik at risikoen blir akseptabel.

4.3 Støy

Når det gjelder støy, så er det lagt ved en ny støyrapport i forbindelse med søknaden om konsesjon for ny, elevert helikopterplass. Støyrapporten er utarbeidet av SINTEF, og er i samsvar med T-1442/2021.

Støyrapporten tar utgangspunkt i 16 flybevegelser årlig med AW101, og 244 flybevegelser årlig med den mindre helikoptertypen H135, som benyttes av Norsk Luftambulansse. Støyrapporten viser 41 boliger, 4 skolebygg og 5 helsebygg innenfor estimert gul støysone etter T-1442-metodikken.

5. Konsesjonsvilkår

Luftfartstilsynet har lagt ved et utkast til konsesjonsvilkår for ny landingsplass. Vilkårene bygger på Luftfartstilsynets generelle praksis og mal for vilkår, opplysninger i søknaden og vilkårene i gjeldende konsesjon.

Antall flybevegelser som er nevnt i utkastet til konsesjonsvilkår vil omfatte all aktivitet på landingsplassen. Rammen for trafikkomfanget er absolutt, og er satt til 260 flybevegelser i året. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først bli endret.

Vi understreker at de vedlagte konsesjonsvilkårene er foreløpige utkast, og at disse således kan bli endret i etterkant av høringen, også på grunnlag av mottatte innspill i høringsperioden.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør

Direktoratsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk seniorrådgiver, fagansvarlig
flyplass/flysikring

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Mottakere: Avinor AS, Avinor Flysikring AS, Forsvaret, Namsos kommune, Trøndelag fylkeskommune, Statsforvalteren i Trøndelag, Luftambulanssetjenesten HF

Kopi til: HELSE NORD-TRØNDELAG HF