

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Finn Owen Meling

Vår dato: 25.07.2024

Vår referanse: 24/14396-3

Høring - søknad om fornyet konsesjon for Sunndalsøra flyplass, Vinnu

1. Om høringen

Luftfartstilsynet gjennomfører med dette offentlig høring av søknad fra Sunndal flyklubb om fornyelse av konsesjon for Sunndalsøra flyplass, Vinnu.

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet innen 1. november 2024 på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 24/14396.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter, for eksempel om høringen burde legges ut for lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis. Saksdokumentene kan også finnes på [Luftfartstilsynets hjemmesider](#).

2. Sakens bakgrunn og søknaden

Sunndal flyklubb fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 14. november 2014 fornyet konsesjon til å drive og inneha Sunndalsøra flyplass, Vinnu. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 11. november 2024.

Sunndal flyklubb søkte i skriv datert 7. mai 2024 om fornyet konsesjon for landingsplassen. Presiserende opplysninger ble inngitt i oppfølgende e-post 14. juni. Slik Luftfartstilsynet oppfatter søknaden, ber flyklubben om fornyet konsesjon på samme vilkår som tidligere. Klubben opplyser likevel om at flyplassen i siste konsesjonsperiode har blitt benyttet i

beredskapssammenheng, eksempelvis under militærøvelsen Trident Juncture i 2018, og at den for fremtiden vurderes som alternativ landingsplass for de nye redningshelikoptrene AW101.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. [lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart](#) (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i [forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser](#) (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

(...)

b. Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14, jf. §§ 9 og 11, stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden.

4. Høringen

4.1 Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av landingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.

Ved siden av de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til momentene som er omtalt i pkt. 4.2 flg.

4.2 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplaner dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Etter det Luftfartstilsynet forstår er det ingen endringer i arealplanene for landingsplassen sammenholdt med situasjonen da tidligere konsesjonssøknad ble innvilget. Luftfartstilsynet har fått oversendt kart som viser at flyplassen inngår i kommuneplanens arealdel.

4.3 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, og Luftfartstilsynet kan ikke se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven. Dette understøttes av en egenerklæring om miljøpåvirkning som tidligere er utfylt for landingsplassen, og som ifølge søker fortsatt gjelder.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Dersom det er slike forhold som høringsinstansen mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, ber vi om en særlig kommentar om dette, ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4.4 Støy

Det følger av konsesjonsforskriften § 14, første ledd, bokstav d, jf. § 11, tredje ledd, at støyberegning i medhold av Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging - T-1442, i utgangspunktet skal være en del av søknaden.

Søkeren ba i forrige konsesjonsrunde om dispensasjon fra kravet om støyrapport. Dette ble lagt til grunn for Luftfartstilsynets vedtak den gang. Flyklubben ber også i denne konsesjonsrunden om dispensasjon fra kravet om støyrapport.

Luftfartstilsynet bemerker at mulighetene for slik dispensasjon ligger innenfor rammene av konsesjonsregelverket, se konsesjonsforskriften § 11 tredje ledd. Bakgrunnen for dette er at det reelle behovet for støyberegninger kan variere fra sak til sak. Det ene ytterpunktet vil være landingsplasser nær støyømfintlig bebyggelse, hvor støyberegninger klart bør være en forutsetning for å få vurdert en konsesjonssøknad. Motsatt ytterpunkt vil være avsidesliggende landingsplasser, hvor støyberegninger ikke spiller noen sentral rolle for de lokale myndigheters syn på saken i høringsrunden. I tillegg kommer det forhold at støyberegninger etter Miljøverndepartementets retningslinjer kan utgjøre en vesentlig kostnad, særlig for mindre operatører.

Normalt vil høringsinstansenes syn på muligheten for å gi slik dispensasjon veie tungt. Luftfartstilsynet ber derfor særlig om at høringsinstansene inngir sitt syn på spørsmålet om dispensasjon fra kravet om støyberegning.

I samme forbindelse ber vi særlig kommunen om å gi merknader til om de inn- og utflygningstraseene som fremkommer av [driftshåndboken](#) for landingsplassen er akseptable sett fra et støy- og miljøperspektiv.

5. Teknisk/operativ godkjenning

De flysikkerhetsmessige sidene ved driften av større landingsplasser vil normalt være ivaretatt gjennom en egen teknisk/operativ godkjenning.

Flyklubben har opplyst om at Sunndalsøra flyplass, Vinnu, tidligere hadde teknisk/operativ godkjenning, men at dette ikke ble opprettholdt etter at en forskriftsendring medførte at kravet om teknisk/operativ godkjenning ikke lenger gjaldt for landingsplassen. Flyklubben har likevel opplyst til Luftfartstilsynet at de har videreført samme organisering, rutiner og retningslinjer som tidligere da Vinnu flyplass var omfattet av kravet.

6. Konesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden. Enkelte vilkår som gjelder spesielt for Sunndalsøra flyplass, Vinnu, er i tillegg videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen begrenset med hensyn til antall flybevegelser. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De tillatte flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår.

Med vennlig hilsen

Nina Beate Vindvik
juridisk direktør

Direktoratsavdelingen

Finn Owen Meling
juridisk seniorrådgiver, fagansvarlig
flyplass/flysikring

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Mottakerliste: Sunndal kommune, Statsforvaltaren i Møre og Romsdal, Møre og Romsdal fylkeskommune, Norges Luftsportforbund

Kopi til: SUNNDAL FLYKLUBB

Vedlegg: Utkast til konsesjonsvilkår, og søknadsdokumenter fra Sunndal flyklubb